

CAPÍTULO III

LA JUSTICIA PENAL

1. INTRODUCCIÓN

Las cifras globales en la jurisdicción penal están muy influenciadas por lo acaecido en la primera ins-

tancia. El número de asuntos registrados en los Juzgados de Instrucción y los Juzgados de Primera Instancia e Instrucción suponen más del 90% del total de asuntos que ingresan en esta Jurisdicción.

CUADRO 3.1

JURISDICCIÓN PENAL. MACROMAGNITUDES. ASUNTOS INGRESADOS, RESUELTOS, PENDIENTES, SENTENCIAS Y AUTOS. 2001

Tipo de órgano	Ingresados	Resueltos	Pendientes al finalizar	Sentencias	Autos
Juzg. de Instrucción	2062449	2062615	170772	121562	
Juzg. de 1ª Instancia e Instrucción	3158542	3090525	637063	224962	
Juzg. de Menores	54922	38953	26097	6315	7422
Juzg. de Vigilancia Penitenciaria	179705	179058	13733		
Juzg. de lo Penal	132484	136240	66113	123313	
Juzg. de lo Penal: Ejecuciones	23489	20475	28653		
Juzg. Central de Instrucción	4071	3860	1697		
Juzg. Central de lo Penal	86	73	34	73	
Juzg. Central de Menores	22	11	11	2	
Aud. Prov.- Compet. civil y penal					
SUMARIOS	1671	1579	1073		
PROCS. LEY JURADO	230	219	136		
PROCED. ABREV. Mov. Gen.	3347	3919	1586		
<u>SUBTOTAL (1)</u>	5248	5717	2795		
RECURSOS (2)	44705	44887	8134		
<u>TOTAL (1+2)</u>	49953	50604	10929	33951	15501
Aud.Prov. - Comp. Penal					
SUMARIOS(PE)	1749	1830	1274		
PROCS. LEY JURADO(PE)	214	226	110		
PROCED. ABREV. Mov. Gen.	3228	4061	2175		
<u>SUBTOTAL (1)</u>	5191	6117	3559		
RECURSOS (2)	50336	48873	10027		
<u>TOTAL (1+2)</u>	55527	54990	13586	35174	17902
Sala de lo Civil y Penal - T.S.J.					
PROCS. LEY JURADO	167	168	25		
RESTANTES PROCS.	507	495	105		
TOTAL	674	663	130	133	523
Sala de lo Penal - A.N.					
SUMARIOS	356	320	199	164	4795
PROC. ABREV.	58	59	51		
RECURSOS	970	870	278		
<u>TOTAL</u>	1384	1249	528	164	4795
Sala de lo Penal - T.S.	4832	6047	4815	2302	3730
Total Asuntos J. Penal	5728140	5645363	974161	547951	49873

Nota: En los Juzgados de Menores el dato de Autos incluye los Autos Finales Civiles.

Hubo en 2001 un total de 5.728.140 asuntos ingresados, lo que supuso un aumento del 6.4% respecto del año anterior. Sin embargo, cabe señalar que, como decíamos antes, aunque su importancia numérica no es notable respecto del total, los Juzgados de Menores registraron un incremento considerable en el número de asuntos ingresados, coincidiendo con la puesta en marcha de la nueva Ley de Responsabilidad Penal del Menor. Al mismo tiempo, los Juzgados de lo Penal de Ejecutorias casi duplicaron su carga de trabajo entrante y mostraron también aumentos importantes los asuntos ingresados en los Juzgados Centrales de Instrucción y de lo Penal, y en cierta medida también la Sala de lo Penal de la Audiencia Nacional.

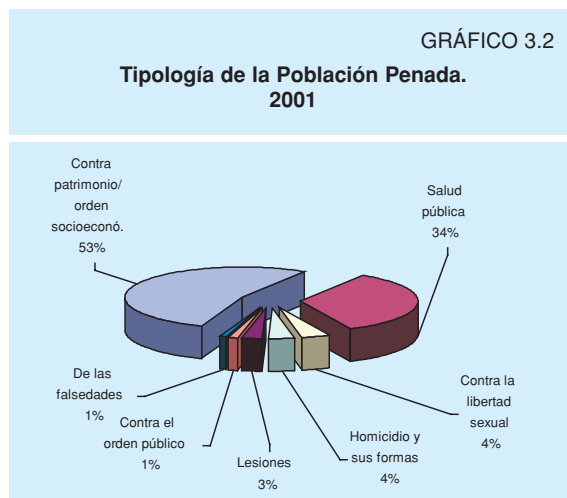
Con todo, el número de asuntos resueltos fue equivalente al 99% de lo ingresado, como suele suceder en esta Jurisdicción. El resultado final ha sido una pendencia que no supera los 2 meses, tiempo adicional en el que, sin nuevos casos ingresados, se podrían resolver todos los asuntos pendientes que tenía la Justicia Penal a finales de año, si se mantuviera el ritmo de resolución actual.

Por otra parte, en 2001 se hizo un total de 232.147 detenciones, un 50% de ellas por delitos contra el patrimonio. Se sabe además que este año se denunciaron casi dos millones de delitos y faltas, incluyendo los tramitados por el Cuerpo Nacional de Policía, la Guardia Civil y la Ertzaintza, lo que supone un 10% de aumento respecto del año anterior. El incremento mayor se produjo en los delitos contra el patrimonio y fue mayor en el ámbito de la Guardia Civil. Por su parte, la plantilla policial tuvo un aumento de 3.500 efectivos.

En cuanto a la población reclusa, a finales de 2001 el número total de internos era de 47.571, de los cuales 6.440 estaban en prisiones de la Comunidad de Cataluña. Del total, un 22% eran preventivos, cambiando la tendencia decrecien-

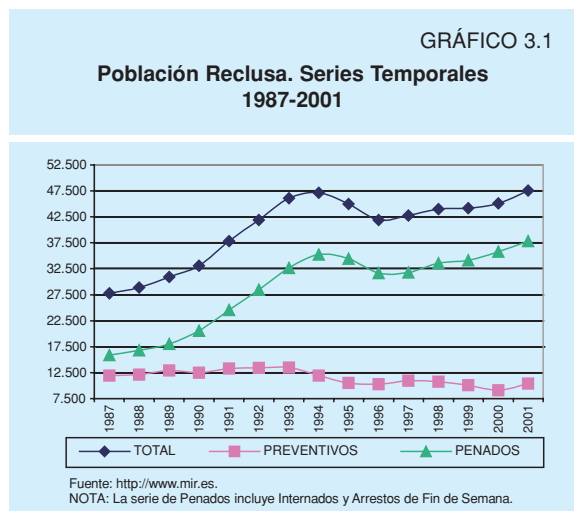
te de los últimos años. El número de reclusos es equivalente a 117 por cada cien mil habitantes.

Se mantuvieron estables en 2001 las proporciones por género observadas en la población reclusa en los últimos 3 años: 92% de varones frente al 8% de mujeres, estando un 17% de los penados en edades comprendidas entre los 18 y 25 años. La mitad de los penados corresponden a delitos contra el patrimonio y el orden socioeconómico, y uno de cada tres contra la salud pública. Un 60% de los penados son reincidentes.



2. JUZGADOS DE INSTRUCCIÓN

El número de asuntos ingresados en los Juzgados de Instrucción alcanzó la cifra de 2.062.449, lo que supone un aumento del 5% respecto del año 2000 y refuerza la tendencia creciente que en los últimos años ha tenido la carga de trabajo de estos juzgados. El número de asuntos resueltos aumentó en una proporción algo mayor por lo que el resultado final fue una reducción en el número de asuntos pendientes a finales de año en casi 1%. Así pues, habiendo resuelto un volumen de asuntos cercano al 100% de lo ingresa-



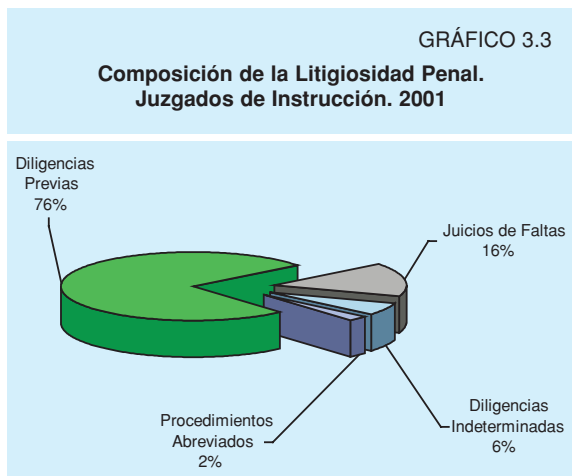
CUADRO 3.2

JUZGADOS DE INSTRUCCIÓN

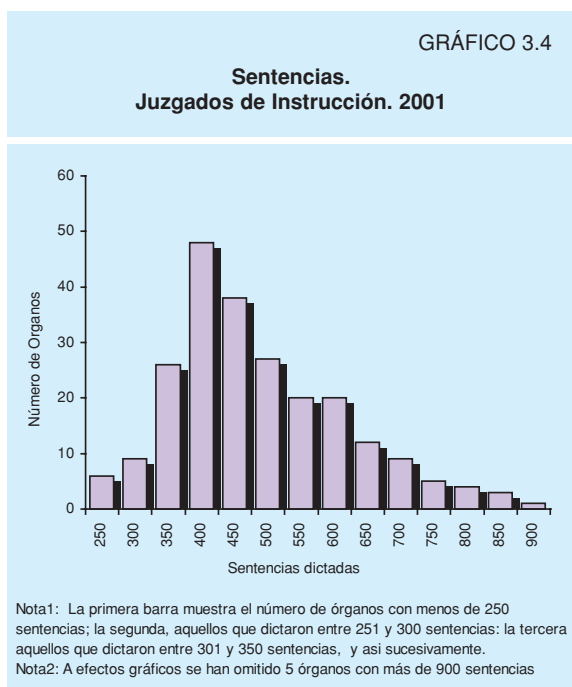
	Ingresados	Resueltos	Pend. al finalizar calculados
MAGISTRADOS	266		
TOTAL PROCESOS DEL J. DE INST.	2062449	2062615	170772
TOTAL POR MAGISTRADO	7754	7754	642
SENTENCIAS JUICIOS FALTAS	121562		
PENDIENTES / RESUELTOS %		8	
RESUELTOS / INGRESADOS %		100	
SENTENCIAS / RESUELTOS %		6	

do, se observa que la tasa de pendencia no llega a 1 mes de trabajo de estos órganos.

Como en el año anterior, tres de cada cuatro asuntos corresponden a diligencias previas, al tiempo que los juicios de faltas suponen un 16% del total.



Las sentencias en juicios de faltas, que en 2000 fueron de 117.000, superaron este año las 121.000. Se observa gran dispersión en cuanto a las sentencias dictadas por estos órganos: mientras la mitad de ellos dictó no más de 490 sentencias, una cuarta parte superó las 600 y el 5% de órganos que más sentencias dictó superó la cifra de 800. Como en años previos, la proporción de sentencias condenatorias respecto del total se mantuvo en torno al 50%.



3. JUZGADOS DE PRIMERA INSTANCIA E INSTRUCCIÓN

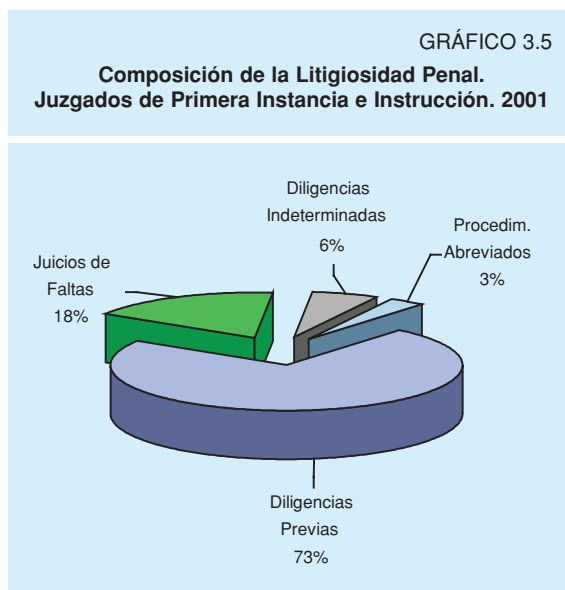
Entraron en 2001 un total 3.158.542 asuntos, lo que equivale a un incremento del 6.3% y, por tanto, mayor al observado en 2000. Los resueltos aumentaron también pero no tanto como los ingresados, por lo que el número de asuntos pendientes a finales de año aumentó en 8%. Con todo, la tasa de pendencia se mantuvo en los niveles habituales ubicándose en un nivel no superior a los tres meses, que es el tiempo que necesitarían estos juzgados para resolver toda la carga pendiente si se mantuviera el ritmo de resolución actual.

CUADRO 3.3

JUZGADOS DE 1º INSTANCIA E INSTRUCCIÓN

MAGISTRADOS	Ingresados	Resueltos	Pend. al finalizar calculados
1163			
TOTAL PROCESOS DEL J. DE INST.	3158542	3090525	637063
TOTAL POR MAGISTRADO	2716	2657	548
SENTENCIAS	224962		
PENDIENTES / RESUELTOS %	21		
RESUELTOS / INGRESADOS %	98		
SENTENCIAS / RESUELTOS %	7		

En cuanto a la composición de su litigiosidad, como en 2000, casi tres cuartas partes de los asuntos corresponden a diligencias previas y un 18% a juicios de faltas. Las diligencias indeterminadas reducen ligeramente su participación al 6%.



En cuanto a las sentencias, se dictó un total de 224.962, esto es, un 1% menos que el año anterior.

4. JUZGADOS DE LO PENAL

Aunque a un ritmo más lento que en los dos años anteriores, la litigiosidad en estos juzgados continuó aumentando en 2001 alcanzándose la cifra de 132.484 asuntos registrados. En media, cada órgano registró algo más de 480 asuntos durante el año. A la vez, el número de asuntos resueltos tuvo un incremento importante –cercano al 9%– lo que redujo el número de asuntos pendientes a finales de año a poco más de 66.000.

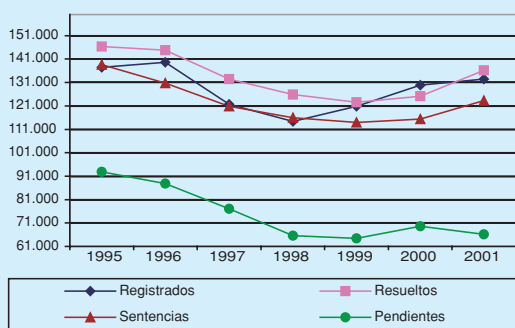
CUADRO 3.4

JUZGADOS DE LO PENAL

MAGISTRADOS	Ingresados	Resueltos	Pend. al finalizar calculados
	284		
TOTAL PROCEDIMIENTOS ABREVIADOS	132484	136240	66113
TOTAL POR MAGISTRADO	466	480	233
SENTENCIAS TOTALES	123313		
PENDIENTES / RESUELTOS %		49	
RESUELTOS / INGRESADOS %		103	
SENTENCIAS / RESUELTOS %		91	

GRÁFICO 3.6

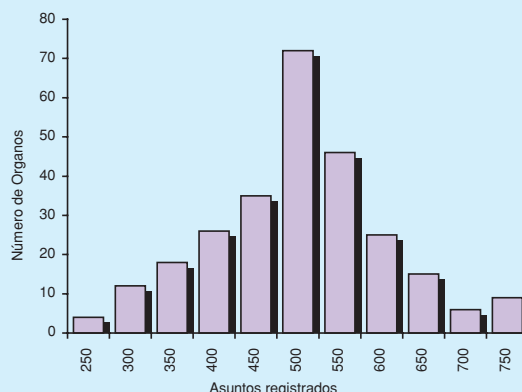
Jurisdicción Penal. Juzgados de lo Penal. Asuntos Registrados, Pendientes, Resueltos y Sentencias. Series Temporales 1995-2001



Así pues, habiendo resuelto un número de asuntos cercano al 100% de lo ingresado, la pendencia se sitúa en unos 6 meses de trabajo

GRÁFICO 3.7

Asuntos Registrados Juzgados de lo Penal. 2001

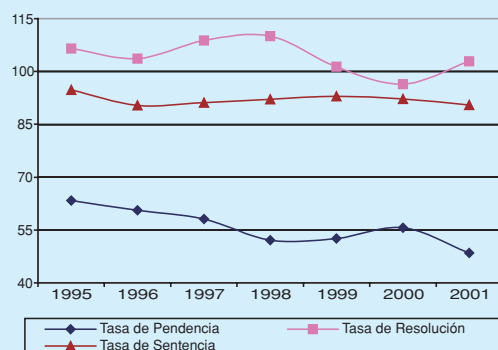


Nota1: La primera barra muestra el número de órganos con menos de 250 asuntos registrados; la segunda aquellos que tuvieron entre 251 y 300 registrados; la tercera aquellos que ingresaron entre 301 y 350, y así sucesivamente.
Nota2: A efectos gráficos se han omitido 7 órganos con menos de 150 o más de 750 sentencias.

de estos órganos, tiempo que es el más bajo observado en los últimos 7 años.

GRÁFICO 3.8

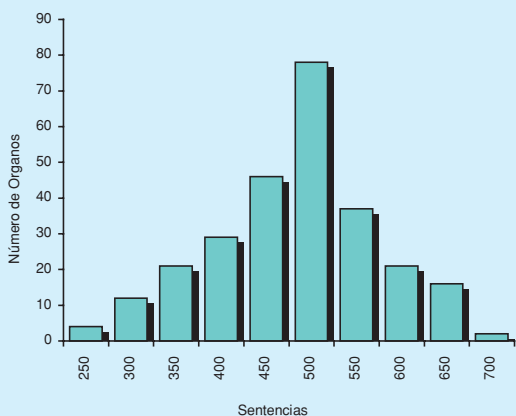
Juzgados de lo Penal. Tasas de Pendencia, Resolución y Sentencia. Series Temporales 1995-2001



En 2001 el número de sentencias dictadas mostró un incremento del 7% respecto del año anterior. Tres de cada cuatro órganos dictó más de 500 sentencias –la media por magistrado es de 466–, y el 5% de órganos que más sentencias dictó superó las 618. La proporción de sentencias condenatorias respecto del total se mantiene en un nivel que no supera el 50%.

GRÁFICO 3.9

**Sentencias.
Juzgados de lo Penal. 2001**

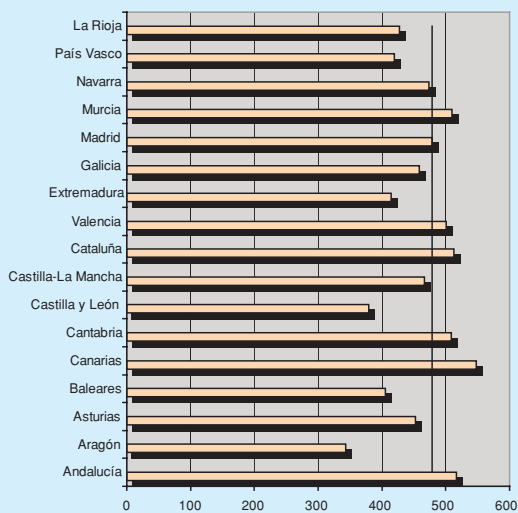


Nota1: La primera barra muestra el número de órganos con menos de 250 sentencias dictadas; la segunda aquellos que dictaron entre 251 y 300 sentencias; la tercera aquellos que dictaron entre 350 y 400 sentencias, y así sucesivamente.
Nota2. A efectos gráficos se ha omitido un total de 10 órganos con menos de 150 o más de 700 sentencias.

Por Comunidades Autónomas, las que más asuntos por órgano registraron fueron Murcia, Cataluña, Andalucía y Canarias (esta última con casi 550 asuntos por órgano). Las que menos fueron La Rioja y País Vasco. Respecto a la población, Baleares es la que, con diferencia, más asuntos por 100.000 habitantes recibió, seguida de Andalucía. Las que menos, Extremadura y Castilla León.

GRÁFICO 3.10

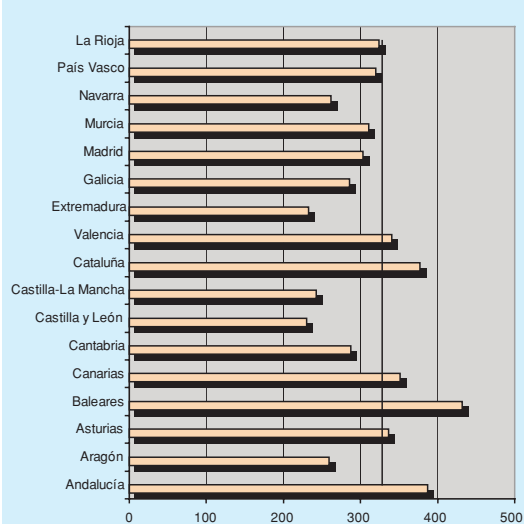
**Jurisdicción Penal. Juzgados de lo Penal
Asuntos por Juzgado
Distribución por Comunidades. 2001**



Nota: La línea gruesa vertical muestra la media nacional.

GRÁFICO 3.11

**Jurisdicción Penal. Juzgados de lo Penal
Asuntos por 100.000 hab.
Distribución por Comunidades. 2001**



Nota: La línea gruesa vertical muestra la media nacional.

5. JUZGADOS DE MENORES

Coincidiendo con la entrada en vigor de la Nueva Ley de Responsabilidad Penal del Menor, los Juzgados de Menores sufrieron un incremento importante en el número de asuntos registrados, pasando de unos 22.500 en 2000 a casi 55.000 en 2001, es decir un aumento del 144% respecto del año anterior. El número de asuntos resueltos totales –de los cuales un 16% fue por sentencia– casi se duplicó pero quedó lejos de compensar el aumento de litigiosidad, resultando en 16.000 asuntos pendientes más a finales de 2001. Así pues, la tasa de pendencia pasó de 6 a 8 meses, que es el tiempo que necesitarían estos juzgados, en media, para resolver toda la carga pendiente actual.

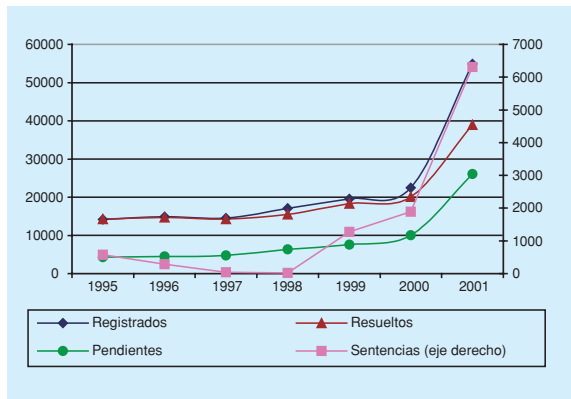
CUADRO 3.5

JUZGADOS DE MENORES

	Ingresados	Resueltos	Pend. al finalizar calculados
MAGISTRADOS	68		
TOTAL ASUNTOS	54922	38953	26097
TOTAL POR MAGISTRADO	808	573	384
SENTENCIAS	6315		
AUTOS	7422		
PENDIENTES / RESUELTOS %		67	
RESUELTOS / INGRESADOS %		71	
SENTENCIAS / RESUELTOS %		16	

GRÁFICO 3.12

Juzgados de Menores. Asuntos Registrados, Resueltos, Pendientes y Sentencias. Series Temporales 1995-2001



6. OTROS ÓRGANOS UNIPERSONALES

Los datos básicos de los Juzgados Centrales de Instrucción y el Juzgado Central de lo Penal se muestran a continuación. En ellos se observó un incremento del 28% en el número de asuntos registrados. El tiempo que requerirían para resolver toda la carga pendiente, si no entraran nuevos asuntos, se sitúa entre los 5 y los 6 meses, respectivamente.

CUADRO 3.6

JUZGADOS CENTRALES DE INSTRUCCIÓN

	Ingresados	Resueltos	Pend. al finalizar calculados
MAGISTRADOS	6		
TOTAL ASUNTOS	4071	3860	1697
TOTAL POR MAGISTRADO	679	643	283
PENDIENTES / RESUELTOS %		44	
RESUELTOS / INGRESADOS %		95	

CUADRO 3.7

JUZGADO CENTRAL DE LO PENAL

	Ingresados	Resueltos	Pend. al finalizar calculados
MAGISTRADOS	1		
TOTAL PROCEDIMIENTOS ABREVIADOS	86	73	34
SENTENCIAS TOTALES	73		
PENDIENTES / RESUELTOS %		47	
RESUELTOS / INGRESADOS %		85	
SENTENCIAS / RESUELTOS %		100	

Por su parte, el recientemente creado Juzgado Central de Menores, registró 22 asuntos, de los cuales resolvió la mitad.

CUADRO 3.8

JUZGADO CENTRAL DE MENORES

	Ingresados	Resueltos	Pend. al finalizar calculados
MAGISTRADOS	1		
TOTAL ASUNTOS	22	11	11
TOTAL POR MAGISTRADO	22	11	11
SENTENCIAS	2		
PENDIENTES / RESUELTOS %		100	
RESUELTOS / INGRESADOS %		50	
SENTENCIAS / RESUELTOS %		18	

Finalmente, los Juzgados de Vigilancia Penitenciaria han visto reducido el número de asuntos ingresados por segundo año consecutivo. En 2001 resolvieron más asuntos de los que registraron, dejando pendientes por resolver unos 12.000 asuntos a finales de año.

CUADRO 3.9

JUZGADOS DE VIGILANCIA PENITENCIARIA

	Ingresados	Resueltos	Pend. al finalizar calculados
MAGISTRADOS	36		
TOTALES ASUNTOS DE VIGILANCIA PENITENCIARIA	179705	179058	13733
TOTAL POR MAGISTRADO	4992	4974	381
PENDIENTES / RESUELTOS %		8	
RESUELTOS / INGRESADOS %		100	

7. AUDIENCIAS PROVINCIALES

Durante el año 2001 estas Audiencias recibieron 105.480 asuntos, esto es, un 6.2% más que en 2000. Por su parte, los asuntos ingresados, que se habían reducido en número durante los dos años anteriores en línea con las variaciones en la litigiosidad, mostraron una modificación positiva en la tendencia. Como resultado, la carga pendiente de estas audiencias se redujo en un 4%.

Así pues, habiendo resuelto un número de asuntos cercano al 100% de lo registrado, el tiempo que requerirían estas audiencias para resolver toda la carga pendiente se sitúa en menos de 3 meses de trabajo (ligeramente

mayor en aquellas con competencia exclusivamente penal), reforzando la continua reducción observada desde 1998 en su tasa de pendencia.

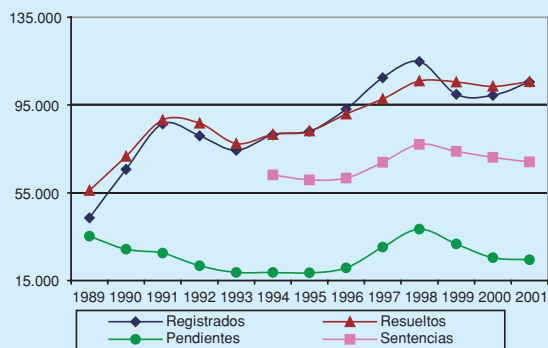
CUADRO 3.10

AUDIENCIAS PROVINCIALES CON COMPETENCIA CIVIL Y PENAL Y COMPETENCIA PENAL

	Ingresados	Resueltos	Pend. al finalizar calculados
MAGISTRADOS	470		
SUMARIOS(PE)	3420	3409	2347
PROCESOS LEY JURADO(PE)	444	445	246
PROCED. ABREV.. Mov. Gen.	6575	7980	3761
SUBTOTAL (1)	10439	11834	6354
RECURSOS (2)	95041	93760	18161
TOTAL (1+2)	105480	105594	24515
TOTAL POR MAGISTRADO	224	225	52
<hr/>			
SENTENCIAS	69125		
AUTOS	33403		
<hr/>			
PENDIENTES / RESUELTOS %	23		
RESUELTOS / INGRESADOS %	100		
SENTENCIAS / RESUELTOS %	65		

GRÁFICO 3.13

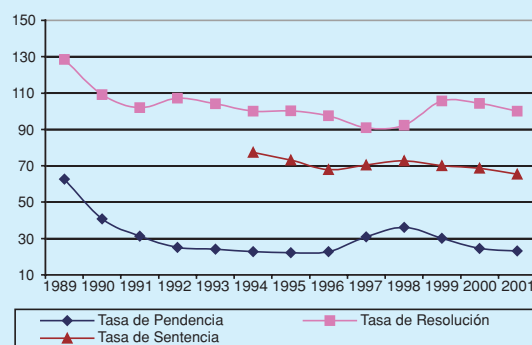
Jurisdicción Penal. Audiencias Provinciales. Asuntos Registrados, Resueltos, Pendientes y Sentencias. Series Temporales 1989-2001



El porcentaje de asuntos resueltos por sentencia se mantuvo constante en las Audiencias con competencia mixta y se redujo en las Audiencias con competencia exclusivamente penal, fijándose en dos de cada tres la proporción de asuntos resueltos por sentencia en el conjunto de ellas.

GRÁFICO 3.14

Jurisdicción Penal. Audiencias Provinciales. Tasas de Pendencia, Resolución y Sentencia. Series Temporales 1989-2001



8. AUDIENCIA NACIONAL

Durante el año 2001, entraron en esta Sala 1.384 asuntos que, comparados con lo registrado en 2000, suponen un incremento de casi el 16%. Los resueltos también aumentaron aunque en menor proporción (lo resuelto equivalía a un 90% de lo ingresado). El resultado final fue un incremento de la pendencia a 528 asuntos a finales de año, lo que supone que el tiempo que requeriría esta Sala, para resolver todo lo que tiene pendiente si no entraran nuevos asuntos, ha aumentado de 4 a 5 meses respecto del año anterior.

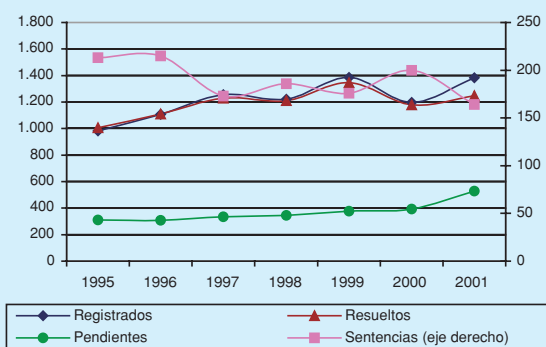
CUADRO 3.11

SALA DE LO PENAL - A.N.

	Ingresados	Resueltos	Pend. al finalizar calculados
MAGISTRADOS	12		
Sumarios (SPUI)	356	320	199
Proc. Abrev.(SPUI)	58	59	51
Recursos	970	870	278
TOTAL	1384	1249	528
TOTAL POR MAGISTRADO	115	104	44
<hr/>			
SENTENCIAS	164		
AUTOS	4795		
<hr/>			
PENDIENTES / RESUELTOS %	42		
RESUELTOS / INGRESADOS %	90		
SENTENCIAS / RESUELTOS %	13		

GRÁFICO 3.15

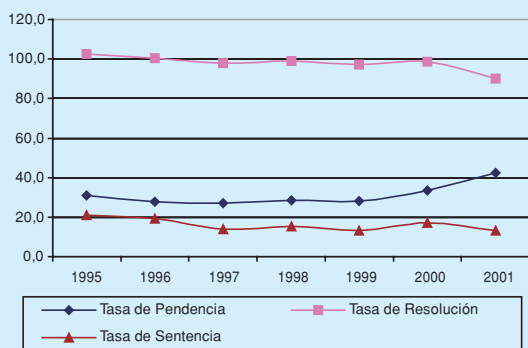
Jurisdicción Penal. Audiencias Nacional. Asuntos Registrados, Resueltos, Pendientes y Sentencias. Series Temporales 1995-2001



Esta Sala dictó 164 sentencias –un 18% menos que en 2000–, resolviéndose por este medio un 13% de los asuntos.

GRÁFICO 3.16

Jurisdicción Penal. Audiencias Nacional. Tasas de Pendencia, Resolución y Sentencia. Series Temporales 1995-2001



9. TRIBUNAL SUPREMO. SALA SEGUNDA, DE LO PENAL

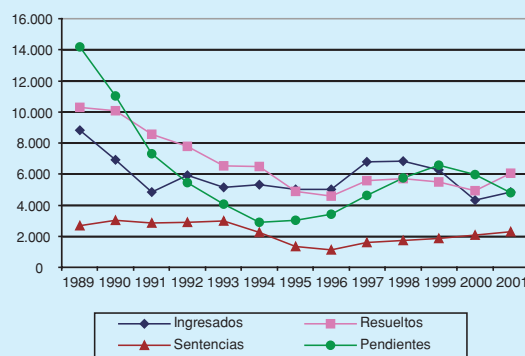
Tras la notable reducción por dos años consecutivos en el número de asuntos ingresados en esta Sala, en 2001 los asuntos ingresados aumentaron en un 12%. El número de asuntos resueltos, que también se había reducido durante los dos años anteriores, aumentó en un 23%. El número de asuntos resueltos fue un 25% superior a lo ingresado, llevando a una reducción del 19% en el número de asuntos pendientes a final de año.

SALA DE LO PENAL - T.S.

	Ingresados	Resueltos	Pend. al finalizar calculados
MAGISTRADOS	15		
TOTAL ASUNTOS	4832	6047	4815
TOTAL POR MAGISTRADO	322	403	321
SENTENCIAS		2302	
AUTOS		3730	
PENDIENTES / RESUELTOS %		80	
RESUELTOS / INGRESADOS %		125	
SENTENCIAS / RESUELTOS %		38	

GRÁFICO 3.17

Jurisdicción Penal. Tribunal Supremo. Asuntos Registrados, Resueltos, Sentencias y Pendientes. Series Temporales 1989-2001



Esta Sala dictó 2.302 sentencias en 2001, en línea con la tendencia creciente que esta cifra ha mostrado durante los últimos años, aplicándose esta fórmula en un 38% del total de asuntos resueltos durante este año.

GRÁFICO 3.18

Jurisdicción Penal. Tribunal Supremo. Tasas de Pendencia, Resolución y Sentencia. Series Temporales 1989-2001

